



# Afgørelse om godkendelse af Energinets anmeldte metoder – ændrede vilkår for elleverandørers betaling af ydelser fra Energinet og sikkerhedsstillelse

29. januar 2024

J.nr.: 22/02722

## RESUMÉ

Energinet er forpligtet til at anmelde metoder for bl.a. fastsættelse af priser og vilkår, som skal godkendes af Forsyningstilsynet.

Baggrunden for metodeanmeldelsen er Energinets ønske om ændring af vilkårene for elleverandørers betaling af ydelser fra Energinet og sikkerhedsstillelse. Behovet er opstået på baggrund af konkrete konkurser blandt elleverandører i 2022. Formålet med ændringen er et ønske om lave entry barrierer for elleverandører, og behovet for at minimere risici for den samlede gruppe af elforbrugere i Danmark.

Metodeanmeldelsen indebærer en ændring af en gældende metode.

## AFGØRELSE

Forsyningstilsynet godkender de af Energinet den 8. december 2022 anmeldte metodeændringer i vilkår for elleverandørers betaling af ydelser fra Energinet og sikkerhedsstillelse, jf. § 73 a, stk. 1 og § 76, stk. 1, nr. 1, i lov om elforsyning, jf. § 1, stk. 1, i metodebekendtgørelsen.

Sagens baggrund og begrundelsen for Forsyningstilsynets afgørelse fremgår nedenfor.

## SAGSFREMSTILLING

Energinet anmeldte den 8. december 2022 metodeændringer i vilkår for elleverandørers betaling af ydelser fra Energinet og sikkerhedsstillelse. Formålet med metodeændringen er at sikre balance mellem lave entry barrierer for elleverandører og behovet for minimering af risici for den samlede gruppe af elforbrugere i Danmark.

Energinet ønsker at anvende i forvejen offentligt tilgængeligt materiale, som for eksempel regnskaber og oplysninger fra kreditvurderingsbureauer med henblik på at fastslå,

**FORSYNINGSTILSYNET**

Torvegade 10  
3300 Frederiksværk

Telefon 4171 5400

Digital Post til os:

Send via [virk.dk](https://virk.dk)

Send via [borger.dk](https://borger.dk)

om markedsdeltageres regnskabsmateriale giver anledning til bekymring. Energinet ønsker endvidere at gøre brug af kreditvurderingsbureauers løbende kreditscore til vurdering af, om de giver anledning til øget opmærksomhed på elleverandører.

Forud for anmeldelsen til Forsyningstilsynet sendte Energinet den anmeldte metode om ændring af vilkår i høring hos branchen. På baggrund af de afgivne høringssvar har Energinet udarbejdet høringsnotat af 8. december 2022. Energinet har sendt høringsnotatet og modtagne høringssvar til Forsyningstilsynet sammen med anmeldelsen.

Forsyningstilsynet sendte den 4. april 2023 Energinets metodeanmeldelse i offentlig høring via Forsyningstilsynets hjemmeside med høringsfrist til den 3. maj 2023.

Forsyningstilsynet har ikke modtaget nogen høringssvar i forbindelse hermed.

Nedenfor beskrives kort den anmeldte metode.

#### **Metode nr. 1 (§ 6, stk. 1): Sikkerhedsstillelse**

Vilkår for elleverandørers betaling af ydelser fra Energinet og sikkerhedsstillelse indeholder vilkår for elleverandørernes betaling af ydelser fra Energinet.

Vilkårenes kapitel 3 indeholder regler om elleverandørens sikkerhedsstillelse for fremtidig betaling af Energinets tilgodehavender, når Energinet under iagttagelse af de forvaltningsretlige principper for sagsbehandling har fået tilstrækkelige oplysninger til at kunne afgøre, at elleverandøren ikke vil kunne betale for leverede ydelser.

§ 6 oplister de situationer, hvor Energinet kan kræve, at der bliver stillet sikkerhed.

Metodeændringen indebærer, at der indsættes nye litra f-i i bestemmelsen. Litra f-i anfører, at der kan kræves sikkerhed i følgende situationer:

- f) Elleverandøren har ikke indsendt årsrapport til Erhvervsstyrelsen indenfor gældende frist uden ugrundet ophold.*
- g) Elleverandøren har undladt at lade årsregnskabet revidere*
- h) Elleverandørens seneste årsrapport indeholder revisionspåtegning med forbehold for fortsat drift (going concern)*
- i) Elleverandøren opnår en rating der er lavere end "A" i Bisnodes AAA rating model*

## **SAGENS PARTER**

Forsyningstilsynet har vurderet, hvem der er parter i sagen.

Energinet (selvstændig offentlig virksomhed - SOV), CVR-nr. 28980671, har fastsat metoden om ændring af vilkårene for elleverandørers betaling af ydelser fra Energinet og sikkerhedsstillelse og har anmeldt metoden til Forsyningstilsynet med henblik på godkendelse i medfør af § 73, stk. 1, i lov og elforsyning. Metoden skal benyttes af det helejede datterselskab, Energinet Systemansvar A/S, CVR-nr. 39314959.

Forsyningstilsynet vurderer, at Energinet SOV er part i sagen. Forsyningstilsynet lægger på baggrund af § 5, stk. 4, i lov om Energinet og koncerninstruksen for Energinet til grund, at det er Energinet SOV, der i Energinet-koncernen har til opgave at fastsætte metoder, som metoden i foreliggende sag, selvom metoden retter sig til og skal benyttes af det helejede datterselskab Energinet Systemansvar A/S. Som følge af disse særlige lovgivningsmæssige forhold, der gælder for Energinet-koncernen, er Energinet SOV som adressat for Forsyningstilsynets afgørelse part i sagen.

Forsyningstilsynet vurderer endvidere, at Energinets helejede datterselskab, Energinet Systemansvar A/S, CVR-nr. 39314959, også er part i sagen. Forsyningstilsynet finder, at Energinet Systemansvar A/S har en væsentlig, individuel og retlig interesse i sagen og dens udfald, da selskabet skal anvende metoden i sin systemsansvarlig virksomhed.

Forsyningstilsynet lægger i den forbindelse til grund, at Energinet SOV, Myndighedsenheden, er partsrepræsentant for Energinet Systemansvar A/S.

## HØRING

Forsyningstilsynet har i forbindelse med Forsyningstilsynets offentlige høring af meto-deanmeldelsen ikke modtaget nogen høringssvar.

Forsyningstilsynet havde et udkast til afgørelse i høring hos Energinet fra d. 25 september 2023 til d. 9 oktober 2023. Forsyningstilsynet modtog et høringssvar fra Energinet d. 27. september 2023.

Af høringssvaret fremgår det, at Energinet kan konstatere, at Forsyningstilsynet anser, at Energinet Systemansvar A/S er part i sagen. Energinet anfører endvidere, at Energinet SOV sikrer og præciserer de retlige rammer for Energinets datterselskaber og at Energinet SOV som certificeret TSO er tillagt bemyndigelse til at udarbejde metoder, forskrifter, regler, vilkår mv., som er nødvendige for varetagelsen af Energinets opgaver. Endvidere anføres det, at *"Energinet bemærker i den sammenhæng, at det er Energinet SOV, der har ansvaret for de regler, som de faglige enheder i Energinets datterselskaber anvender i deres virksomhed, jf. § 2, stk. 6 i lov om Energinet, jf. lov-bekendtgørelse nr. 1161 af 5. august 2022, med de ændringer, der følger af § 2 i lov nr. 1594 af 28. december 2022. Energinet bemærker, at det er Energinets Koncernmoderselskab (SOV), CVR 28980671, der udarbejder og fremsender metoder til Forsyningstilsynets godkendelse efter § 73 a, stk. 1 i elforsyningsloven"*.

## RETSGRUNDLAG

Energinets udførelse af opgaver og kravene til Energinets vilkår er beskrevet i § 31, stk. 1 og stk. 2, i lov om elforsyning:

**§ 31.** Energinet skal ved udførelsen af sine opgaver bidrage til at sikre, at der skabes de bedst mulige betingelser for konkurrence på markeder for produktion og handel med elektricitet, jf. § 1, stk. 2.

**Stk. 2.** Energinet kan stille vilkår for brugernes adgang til at benytte virksomhedens ydelser. Disse vilkår skal være objektive, ikkediskriminerende og offentligt tilgængelige og kan vedrøre

- 1) økonomiske forhold, herunder krav om sikkerhedsstillelse for udgifter eller risiko for udgifter, som Energinet påtager sig på brugerens vegne, eller som er forbundne med brugen af Energinets ydelser,
- 2) krav til indrapportering og formidling af data og andre informationer af relevans for Energinets arbejde og
- 3) forhold, som bidrager til at sikre bedst mulig konkurrence for produktion og handel med elektricitet.

De kollektive elforsyningsvirksomheder, herunder Energinet, skal anmelde de metoder, der anvendes til at beregne eller fastsætte betingelser og vilkår for adgang til transmissions- og distributionsnet, herunder tariffer, til Forsyningstilsynet, jf. § 73 a og § 76, stk. 1, nr. 1., i lov om elforsyning:

**§ 73 a.** Priser og betingelser for anvendelse af transmissions- og distributionsnet fastsættes af de kollektive elforsyningsvirksomheder efter offentliggjorte metoder, som er godkendt af Forsyningstilsynet.

**§ 76.** De kollektive elforsyningsvirksomheder skal til Forsyningstilsynet anmelde

- 1) de metoder, der anvendes til at beregne eller fastsætte betingelser og vilkår for adgang til transmissions- og distributionsnet, herunder tariffer, jf. § 73 a, [...]

Bekendtgørelse nr. 1085 af 20. september 2010 om netvirksomheders, regionale transmissionsvirksomheders og Energinet.dks metoder for fastsættelse af tariffer m.v. (herefter benævnt som "metodebekendtgørelsen") er udstedt i medfør af lov om elforsyning § 73 a, stk. 3.

Af § 1 og § 5, i metodebekendtgørelsen, der omhandler godkendelse og offentliggørelse af metoder, fremgår følgende:

**§ 1.** Netvirksomheder, regionale transmissionsvirksomheder og Energinet.dk skal anmelde de metoder, der anvendes til at beregne eller fastsætte betingelser og vilkår for deres ydelser, herunder tariffer, til Energiltilsynets godkendelse.

*Stk. 2.* Energiltilsynets godkendelse af metoderne er en forudsætning for virksomhedernes anvendelse af betingelser og vilkår for deres ydelser, herunder tariffer.

*Stk. 3.* Godkendte metoder offentliggøres af virksomhederne med angivelse af datoen for tilsynets godkendelse.

*Stk. 4.* Virksomhederne skal søge godkendelse af efterfølgende ændringer i metoderne, herunder ændringer som følge af pålagte myndighedskrav.

**§ 5.** Metoder indeholdt i forskrifter udstedt af Energinet.dk i medfør af elforsyningslovens § 26, stk. 3, § 27 c, stk. 11, § 28, stk. 2, nr. 11 og § 31, stk. 2 og 3, skal godkendes og offentliggøres efter § 1, såfremt de vedrører

- 1) markedsadgang,
- 2) tilvejebringelse af balanceringsydelser eller
- 3) adgang til grænseoverskridende infrastruktur.

Bekendtgørelse nr. 589 af 24. maj 2023 om systemansvarlig virksomhed og anvendelse af eltransmissionsnettet m.v. (herefter benævnt "systemansvarsbekendtgørelsen"), regulerer blandt andet Energinets udarbejdelse af forskrifter:

#### **§ 7**

Energinet skal efter drøftelse med net- og transmissionsvirksomheder udarbejde forskrifter for benyttelsen af det kollektive elforsyningsnet, som er nødvendige for, at Energinet kan varetage sine opgaver. Forskrifterne skal indeholde følgende:

- 1) Tekniske forskrifter for tilslutning af elproduktionsanlæg til det kollektive elforsyningsnet.
- 2) Tekniske forskrifter for tilslutning af elforbrugsanlæg til transmissionsnettet.
- 3) Forskrifter for adgang til og benyttelse af det kollektive elforsyningsnet.
- 4) Forskrifter for aktørernes forpligtelser, som sætter Energinet i stand til at opretholde den tekniske kvalitet og balance inden for det sammenhængende elforsyningsnet m.v.

*Stk. 2.*

De forskrifter, som Energinet fastsætter i medfør af stk. 1, skal være objektive, ikkediskriminerende og tage rimelig hensyn til de enkelte kategorier af aktørernes tekniske formåen. Forskrifterne skal være offentligt tilgængelige i overensstemmelse med § 59. Historiske forskrifter skal på tilsvarende måde være offentligt tilgængelige. Forskrifterne skal anmeldes til Forsyningstilsynet. Markedsforskrifter, jf. stk. 1, nr. 3 og 4, skal metodegodkendes af Forsyningstilsynet i overensstemmelse med § 73 a i lov om elforsyning. Tekniske forskrifter, jf. stk. 1, nr. 1 og 2, skal ikke metodegodkendes.

*Stk. 3.*

Forsyningstilsynet fører tilsyn med, at forskrifter, som Energinet fastsætter efter stk. 1, er i overensstemmelse med kravene til forskrifter som anført i stk. 2. Forsyningstilsynet kan give pålæg om ændring af forskrifterne.

*Stk. 4.*

Klager over Energinets afgørelser i medfør af forskrifter omfattet af stk. 1 kan indbringes for Forsyningstilsynet.

*Stk. 5.*

Stk. 1 finder alene anvendelse på forhold, der ikke reguleres ved bestemmelser indeholdt i eller udstedt i medfør af Europa-Parlamentets og Rådets forordning om det indre marked for elektricitet

Forsyningstilsynet offentliggør sine afgørelser truffet i henhold til regler i lov om elforsyning eller regler udstedt i henhold til loven i Forsyningstilsynets afgørelsesdatabase, jf. § 78 b i lov om elforsyning.

## **FORSYNINGSTILSYNETS BEGRUNDELSE FOR AFGØRELSEN**

Denne sag drejer sig om Forsyningstilsynets godkendelse af den af Energinet anmeldte metodeændring i vilkår for elleverandørers betaling af ydelser fra Energinet og sikkerhedsstillelse.

Afgørelsen er truffet i medfør af § 73 a, stk. 1 og § 76, stk. 1, nr. 1, i lov om elforsyning, jf. § 1, stk. 1, metodebekendtgørelsen.

Forsyningstilsynet skal ved afgørelsen vurdere, om metoderne er i overensstemmelse med kravene i § 31, stk. 2, i lov om elforsyning, om, at vilkår skal være objektive, ikkediskriminerende og offentligt tilgængelige. Vurderer Forsyningstilsynet, at disse krav er opfyldt, skal Forsyningstilsynet godkende de anmeldte metoder.

Forsyningstilsynet bemærker indledningsvist, at den anmeldte metode opfylder kravet om at være offentligt tilgængelig. Energinet har sendt metodeanmeldelsen i høring i branchen, før anmeldelsen til Forsyningstilsynet. Energinet har endvidere gjort metodeanmeldelsen offentligt tilgængelig på Energinets hjemmeside, og vilkårene vil blive opdateret, såfremt den anmeldte metode godkendes af Forsyningstilsynet.

### **Metode nr. 1 (§ 6, stk. 1): Sikkerhedsstillelse**

Vilkår for elleverandørers betaling af ydelser fra Energinet og sikkerhedsstillelse indeholder vilkår for elleverandørernes betaling af ydelser fra Energinet.

Energinet har i forbindelse med deres høring af metodeændringen lavet enkelte rettelser i metoden.

Det fremgår af Energinets høringsnotat af 8. december 2022, at Energinet ændrer litra f således, at teksten i stedet ville være *"Indsendt indenfor gældende frist uden ugrundet ophold"*. Ændringen fremgår dog ikke af den oprindeligt fremsendte version af vilkårene. Energinet har efterfølgende sendt den opdaterede version med korrekte ændringer. Forsyningstilsynet vurderer, at dette ikke har en indvirkning på Forsyningstilsynets vurdering af den anmeldte metode.

Forsyningstilsynet vurderer, at metoden er objektiv og ikkediskriminerende. I vurderingen er det lagt vægt på, at metodeændringen omfatter alle elleverandører, der kan blive mødt med krav om sikkerhedsstillelse, og at de underliggende kriterier for Energinets adgang til at kræve sikkerhed gælder ensartet for alle elleverandører.

Det er derfor Forsyningstilsynets vurdering, at metodeændringen kan godkendes.

## OFFENTLIGGØRELSE

I medfør af § 78 b, stk. 1, i lov om elforsyning, offentliggøres Forsyningstilsynets afgørelser i tilsynets afgørelsesdatabase. Offentliggørelsen kan omfatte navnet på den virksomhed, som er adressat for afgørelsen, når dette skønnes at være af almen interesse for offentligheden, medmindre det vil medføre uforholdsmæssig stor skade for virksomheden.

Det er tilsynets vurdering, at offentliggørelse af Energinets navn i denne sag vil være af almen interesse, og at det ikke vil medføre uforholdsmæssig stor skade for virksomheden.

## KLAGEVEJLEDNING

Eventuel klage over denne afgørelse kan indbringes for Energiklagenævnet, jf. § § 89, stk. 1, i lovbekendtgørelse nr. 984 af 12. maj 2021. Klage skal være skriftlig og være indgivet inden 4 uger efter, at Forsyningstilsynets afgørelse er meddelt.

Klagen indgives til:

Energiklagenævnet  
Nævnenes Hus  
Toldboden 2  
8800 Viborg  
Tlf.: 72 40 56 00  
E-mail: ekn@naevneneshus.dk

Energiklagenævnets kontortid kan have betydning for, om klagen er indgivet i rette tid. Nærmere information om klagefristen, hvem der kan klage (klageberettiget) og nævnets klagebehandling fremgår af Energiklagenævnes hjemmeside [www.ekn.dk](http://www.ekn.dk).

Med venlig hilsen

Ann-Kristin Eikrem Havnegjerde  
Fuldmægtig  
Tlf 41715399  
[akha@forsyningstilsynet.dk](mailto:akha@forsyningstilsynet.dk)