



Den 28. februar 2024

J.nr.: 23/01869

PESC/HEME

# Afgørelse om godkendelse af delelement i Energinets metode for systemtarif

## Resumé

Forsyningstilsynet godkender med denne afgørelse et delelement i Energinets metode for systemtarif. Energinet har anmeldt dette delelement til Forsyningstilsynets godkendelse.

Det godkendte delelement indgår i et administrationsgrundlag, som Energinet vil anvende og fastsætter rammerne for, hvordan Energinet skal vurdere elkunder, som anmoder Energinet om at blive omfattet af køberkategorien Store forbrugere (benævnt "Storforbrugerkategorien" i administrationsgrundlaget) med henblik på at opnå en reduceret systemtarif, for den del af elkundens årlige forbrug, der overstiger 100 GWh, herunder kunder som udgør en del af et koncernfællesskab eller som er meddelt tilladelse til at have en direkte linje.

Forsyningstilsynet godkendte den 29. juni 2023 betinget Energinets metode for systemtariffen, som Energinet havde anmeldt til tilsynets godkendelse den 22. juni 2022. Tilsynet betingede, at Energinet, inden metoden vil kunne finde anvendelse for køberkategorien Store forbrugere, til Forsyningstilsynet skulle anmelde og have godkendt kriterier som de ovenævnte som et delelement i metoden. Tilsynet vurderede i afgørelsen af 29. juni 2023, at metoden anmeldt den 2. juni 2022 på visse punkter var uigennemsigtigt med hensyn til, hvordan Energinet godkender ansøgere til den nye køberkategori.

Forsyningstilsynet har i denne sag truffet afgørelse om, at det delelement i metoden, som Energinet har anmeldt til Forsyningstilsynet den 23. august 2023 og i en revideret version den 27. september 2023 er gennemsigtige og i overensstemmelse med kravene i elmarkedsforordningen.

Forsyningstilsynet præciserer i denne afgørelse endvidere forståelsen af et andet element i afgørelsen af 29. juni 2023. Dette element vedrører indførelsen af en abonnementsordning og spørgsmålet om over- og underdækning på budgetterne for de forskellige omkostninger, som Energinet afholder, og systemtariffen dækker.

## Afgørelse

Forsyningstilsynet godkender hermed det delelement i Energinets metode for systemtariffen, som Energinet har anmeldt til tilsynets godkendelse den 23. august 2023, som revideret den 27. september 2023.

Det godkendte delelement indgår i et administrationsgrundlag, som Energinet vil anvende og fastsætter rammerne for, hvordan Energinet skal vurdere elkunder, som anmoder Energinet om at blive omfattet af køberkategorien Store forbrugere (benævnt "Storforbruger-kategorien" i administrationsgrundlaget) med henblik på at opnå en reduceret systemtarif, for den del af elkundens årlige forbrug, der overstiger 100 GWh, herunder kunder som udgør en del af et koncernfællesskab eller som er meddelt tilladelse til at have en direkte linje.

Med denne godkendelse har Energinet opfyldt vilkåret i Forsyningstilsynets afgørelse af den 29. juni 2023, om godkendelse af Energinets metode for opkrævning af systemtarif som betingelse for, at Energinet pr. d.d. kan tage metoden i brug i forhold til Store forbrugere, der har et årligt forbrug på over 100 GWh.

De øvrige vilkår, som er indeholdt i tilsynets afgørelse af 29. juni 2023, består uændret.

Afgørelsen er truffet i medfør af elforsyningslovens § 73 a, stk. 1, og elmarkedsforordningens artikel 18, stk. 1, 1. pkt.

Sagens baggrund og begrundelsen for Forsyningstilsynets afgørelse fremgår nedenfor.

## Sagsfremstilling

### Baggrund

Ved afgørelse af 29. juni 2023 godkendte Forsyningstilsynet Energinets metode for opkrævning af systemtarif, som Energinet havde anmeldt til Forsyningstilsynets godkendelse den 22. juni 2022.

Tilsynets godkendelse var dog betinget for så vidt angår køberkategorien Store forbrugere, som udgør en del af metoden. Betingelsen går ud på, at Energinet ifølge afgørelsen skal opfylde en række vilkår, før metoden kan tages i brug, hvoraf den første lyder (side 2):

Inden metoden tages i brug, skal Energinet til Forsyningstilsynets godkendelse efter elforsyningslovens § 73 a, stk. 1, anmelde de kriterier, der bruges til at fastslå, om et selskab bliver omfattet af den nye køberkategori. Dette særligt i relation til moder- og datterselskaber og under hvilke omstændigheder, de kan omfattes af kategorien Store forbrugere.

Forsyningstilsynet havde stillet dette vilkår, fordi tilsynet vurderede, at Energinets kriterie om, at køberkategorien kan finde anvendelse, hvor der er tale om et moderselskab med underliggende datterselskaber, ikke var tilstrækkeligt gennemsigtigt i den metode,

som Energinet havde anmeldt til tilsynets godkendelse den 22. juni 2022 (side 29f i afgørelsen). Forsyningstilsynet anførte herom i afgørelsen af 29. juni 2023 blandt andet følgende (side 30):

Det giver således anledning til tvivl, hvad der skal til og dermed i hvilke tilfælde koncernforbundne selskaber, der er selvstændige juridiske enheder, kan være omfattet af køberkategorien. Forsyningstilsynet vurderer på denne baggrund, at det er nødvendigt at opstille et vilkår for godkendelsen. Vilkåret består i, at Energinet skal fremsende retningslinjer, der klart beskriver, efter hvilke kriterier Energinet vil foretage vurderingen af, om der er tale om en aftager, som omfattes af den nye storkøberkategori. Denne godkendelse er dermed betinget, indtil Forsyningstilsynet har modtaget og godkendt sådanne retningslinjer.

Forsyningstilsynet forudsatte endvidere i afgørelsen, at over- og underdækning på budgetterne for de forskellige omkostninger, hhv. abonnementet og kWh-tariffen, kun modregnes på den dertil hørende indtægt, dvs. underdækning på DataHub må kun reguleres på abonnementet, mens systemydelse skal reguleres via justeringer i kWh-tariffen. Tilsynet har fundet anledning til at præcisere dette i denne afgørelse.

## Sagens forløb

På et møde mellem Forsyningstilsynet og Energinet den 6. juli 2023 redegjorde Energinet for sine overvejelser om de vurderingskriterier, som Energinet i forlængelse af tilsynets afgørelse af 29. juni 2023 skulle anmelde til tilsynets godkendelse for så vidt angår Store forbrugere.

På mødet rejste Energinet blandt andet spørgsmål i forhold til en af de forudsætninger, som Forsyningstilsynet har opstillet i afgørelsen af 29. juni 2023. Forudsætningen fremgår af afsnittet "Afgørelse" på side 3 og i afsnittet "Varighed og vilkår for metodens godkendelse" på side 33) og lyder:

Forsyningstilsynet forudsætter, at over og underdækning på budgetterne for de forskellige omkostninger, hhv. abonnementet og kWh-tariffen, kun modregnes på den dertil hørende indtægt, dvs. underdækning på Datahub må kun reguleres på abonnementet, mens systemydelse skal reguleres via justeringer i kWh-tariffen.

Energinet pegede på mødet den 6. juli 2023 endvidere på, at abonnementet i metodeanmeldelsen er fastsat til 180 kr. ved at indregne alle omkostninger til DataHub, cirka halvdelen af omkostningerne til Systemansvar (el-delen) og cirka halvdelen af omkostningerne til myndighedsbehandling i abonnementet på anmeldelsestidspunktet. Desuden indgår et estimat for antal målepunkter i fastsættelsen.

Energinet har i forlængelse heraf anført over for Forsyningstilsynet, at det ikke er muligt både at lade udviklingen i abonnementet følge en indeksregulering og samtidig indregne over-/underdækning, der vil kunne opstå som følge af udsving i alle omkostninger i abonnementet eller antal målepunkter, da det over tid er usandsynligt at udviklingen i nettoprisindekset på den ene side og udviklingen i omkostninger i forhold til antal målepunkter på den anden side følges præcist ad. I praksis vil indeksreguleringen af abonnementet ifølge Energinet betyde, at andelen af omkostninger til systemansvar og myndighedsbehandling svinger omkring de 50 pct. Energinet har anført, at en sådan læsning af afgørelsen vil kunne rummes inden for den citerede forudsætning.

Forsyningstilsynet har forholdt sig til Energinets ovenfor nævnte synspunkter i begrundelsen nedenfor i underafsnittet "Om forudsætningen om over og underdækning på budgetterne for de forskellige omkostninger, hhv. abonnementet og kWh-tariffen".

Energinet anmeldte den 23. august 2023 til Forsyningstilsynets godkendelse det administrationsgrundlag, som Energinet ønsker at anvende, når en elkunde ansøger om reduceret systemtarif for den del af forbruget, der overstiger 100 GWh.

Ved anmeldelsen gjorde Energinet opmærksom på, at administrationsgrundlagets afsnit 5 indeholder de vurderingskriterier, som var omtalt i det ovennævnte vilkår i Forsyningstilsynets afgørelse af den 29. juni 2023, men at hele administrationsgrundlaget var medsendt, så tilsynet kunne se kriterierne i den samlede kontekst.

Forsyningstilsynet har i forlængelse heraf stillet en række opklarende spørgsmål til administrationsgrundlaget til Energinet, herunder på et møde den 15. september 2023.

I forlængelse af mødet den 15. september 2023 anmeldte energinet den 27. september 2023 et administrationsgrundlag med visse ændringer i forhold til administrationsgrundlaget anmeldt den 23. august 2023.

Det administrationsgrundlag anmeldt den 27. september 2023, som Forsyningstilsynet har vurderet i denne afgørelse, er et delement i administrationsgrundlaget indgår de vurderingskriterier, som Energinet vil inddrage til at fastslå, om et selskab bliver omfattet af den nye køberkategori af Store forbrugere omtalt ovenfor i afsnittet "Baggrund".

Der henvises i øvrigt til afsnittet "Høring".

### **Energinets administrationsgrundlag for den nye køberkategori Store forbrugere**

I det følgende refereres den del af Energinets administrationsgrundlag, som ligger til grund for Forsyningstilsynets vurdering af, om vilkåret indeholdt i tilsynets afgørelse af den 29. juni 2023 er overholdt, idet de pågældende dele af administrationsgrundlaget kan anses for at udgøre et delement i metoden for systemtariffen.

Det fremgår af administrationsgrundlaget, at ansøgning om at blive omfattet af køberkategorien Store forbrugere skal sendes til Energinet, der træffer afgørelse, om ansøger lever op til dokumentationskravene for at være omfattet af ordningen.

Afsnit 4 indeholder kriterierne for, hvilke typer af virksomheder der kan søge om status som Stor forbruger, og som dermed kan søge om reduceret systemtarif. Ansøgningen skal blandt andet ledsages af en dokumentation for, at systembrugeren opfylder de lokationsmæssige og selskabsretlige betingelser, som er fastsat i Energinets metode for systemtariffen, som Forsyningstilsynet godkendte den 29. juni 2023, og der skal oplyses om samtlige målepunkter, der skal tages i betragtning. Det er efter administrationsgrundlaget muligt at blive omfattet af kategorien af Store forbrugere, hvis kunden afta-

ger elektricitet til ét samlet matrikelnummer eller til sammenhængende bygninger fordelt på flere matrikelnumre til en juridisk enhed/et selskab eller til et koncernforbundet selskab, eller hvis Energinet har godkendt kunden på baggrund af Energistyrelsens tilladelse til etablering af direkte linjer efter elforsyningsloven; der er redegjort nærmere for kunder, som er meddelt tilladelse efter bestemmelserne om direkte linjer, nedenfor.

Energinets krav til dokumentation for, om ansøgerkriterierne er opfyldte, omfatter blandt andet koncernregnskaber, årsregnskaber og revisorpåtegning.

Afsnit 5 i administrationsgrundlaget indeholder bestemmelser om de afgørelser, som træffes af Energinet som led i administrationen af ordningen. Dette omfatter blandt andet krav m.v. (kriterier), der stilles til virksomheder mv., der søger om at blive omfattet af kategorien "Store forbrugere og vurderingskriterier for sammenhængende byggeri, afgrænsning af matrikler, direkte linje konstellationer, vurderingskriterier for koncernforbundne virksomheder, herunder hvad der nærmere skal forstås ved et "moderselskab" hhv. et "datterselskab" og en "koncern", sammenhængende matrikler og løbende afregning af reduceret systemtarif for forbrug over 100 GWh.

Det fremgår endvidere af administrationsgrundlaget, at visse af de afgørelser Energinet træffer, vil ske på baggrund af "helhedsvurderinger". Energinet har på mødet den 15. september 2023 forsikret Forsyningstilsynet om, at sådanne helhedsvurderinger ikke vil indebære fravigelse af væsentlige og/eller ufravigelige krav til ordningen eller lovgivningen i øvrigt.

Det fremgår ikke af administrationsgrundlaget, hvilke juridiske personer i et koncernforbundet selskab, der vil kunne opnå den reducerede systemtarif, hvis hver af de juridiske personer isoleret set har et forbrug på under 100 GWh.

Afsnit 6 omhandler den løbende afregning af den reducerede systemtarif for forbrug over 100 GWh.

Afsnit 7 fastsætter, hvordan en kunde årligt skal genbekræfte, at kunden forventer fortsat at have et årligt forbrug på over 100 GWh og dermed vil kunne fortsætte på den reducerede systemtarif for forbrug over 100 GWh.

Energinet har generelt om administrationsgrundlaget anført, at det er et "*dynamisk dokument, der opdateres løbende efter behov, eksempelvis på baggrund af fornyet praksis fra Energiklagenævnet mv.*" Videre anføres det, at "*Energinets afgørelse om at blive omfattet af storforbrugerkategori vil overholde de almindelige forvaltningsretlige principper*".

Ydermere fremgår af administrationsgrundlaget, jf. afsnit 8, at Energinets afgørelser om at være omfattet af den nye køberkategori Store forbrugere, ikke kan påklages til anden administrativ myndighed, men kan indbringes for domstolene.

I administrationsgrundlaget oplyses det videre, at Energinets tarifmetoder er udarbejdet efter § 73 a i elforsyningsloven og elmarkedsforordningens artikel 18 og dermed ikke er omfattet af §§ 7 og 8 i systemansvarsbekendtgørelsen (bekendtgørelse nr. 589 af 24. maj 2023 om systemansvarlig virksomhed og anvendelse af transmissionsnettet

m.v.), hvorefter klageadgangen i bekendtgørelsens § 7, stk. 4, over Energinets afgørelser i medfør af forskrifter omfattet af bekendtgørelsens § 7, stk. 1, ikke finder anvendelse.

### Om direkte linjer

Energinet har i administrationsgrundlagets afsnit 5.4. redegjort for, hvordan Energinet vil vurdere ansøgere, som har en tilladelse fra Energistyrelsen til at etablere en direkte linje efter bestemmelserne derom i elforsyningsloven og bekendtgørelsen om direkte linjer. Det hedder herom i administrationsgrundlaget bl.a.

Produktions- og forbrugsanlæggene kan være ejet af forskellige juridiske enheder, der ikke er koncernforbundne, men de anses i elforsyningsloven som en enhed, idet de overfor elforsyningen vil være repræsenteret af en anlægsejerrepræsentant, [som er] den fælles juridiske og tekniske/driftsmæssige ansvarlige part, som repræsenterer alle produktions- og forbrugsanlæg inkl. tilhørende forbindelser og koblingspunkter, som er forbundet med direkte linjer bag det fælles nettilslutningspunkt, og som er modpart over for net- eller transmissionsvirksomheden. Ligeledes vil anlæggene kunne sprede sig over et større geografisk område, som er godkendt af Energistyrelsen.

Det fremgår af administrationsgrundlagets afsnit 5.4. endvidere, at Energinet vil godkende alle ansøgninger om reduceret systemtarif for forbrug over 100 GWh fra direkte linjer, da Energistyrelsen allerede med deres tilladelse har sikret, at betingelser for direkte linjer er opfyldt.

Det er præciseret i det reviderede administrationsgrundlag fra den 27. september 2023, at Energistyrelsens tilladelse til etablering af direkte linjer alene gælder for klima-, energi- og forsyningsministerens ressortområde. Tilladelse er således ikke tilladelse til etablering efter planloven eller anden relevant lovgivning, herunder også tekniske krav, i forbindelse med etablering af direkte linjer, produktionsanlæg eller lignende. Energinet har her henvist til bemærkningerne til lovforslag nr. L 37 om ændring af lov om elforsyning og lov om afgift af elektricitet - Implementering af forskellige aftaler om grøn omstilling af 15. marts 2021, Folketinget 2022-23, 2. samling

I Energinets følgebrev af 23. august 2023, hvormed den første version af administrationsgrundlaget, blev anmeldt til Forsyningstilsynet har Energinet peget på, at lovgivningen om direkte linjer ikke var vedtaget, da Energinet den 22. juni 2022 anmeldte sin metode for systemtarif til Forsyningstilsynets godkendelse, men at Energinet nu, hvor lovgivningen er vedtaget<sup>1</sup>, vurderer, at direkte linjer i relation til systemtariffen grundlæggende er sammenlignelige med de egenproducenter, som allerede har interne elforbindelser mellem deres anlæg, og som ligger bag elmåleren.

I brevet af 23. august 2023 har Energinet nærmere redegjort for sine synspunkter.

---

<sup>1</sup> Lov nr. 415 af 25. april 2023 om ændring af elforsyningsloven og elafgiftsloven samt bekendtgørelse nr. 437 af 27. april 2023 om tilladelseskriterier, vilkår og ansøgningsproces for etablering af direkte linjer på land og søterritoriet

Forsyningstilsynet har efterfølgende stillet Energinet nogle opklarende spørgsmål derom, senest på et møde den 9. februar 2024 og er ved at overveje spørgsmålet, som Forsyningstilsynet dermed ikke har taget stilling til i denne afgørelse.

### **Sagens parter**

Forsyningstilsynet har vurderet, hvem der er parter i sagen.

Energinet (selvstændig offentlig virksomhed - SOV), CVR-nr. 28980671, har fastsat metoden om systemtarif og de vurderingskriterier, der er genstand for denne afgørelse, og har anmeldt metoden og vurderingskriterierne til Forsyningstilsynet med henblik på godkendelse i medfør af § 73, stk. 1, i lov om elforsyning. Metoden skal benyttes af det helejede datterselskab, Energinet Systemansvar A/S, CVR-nr. 39314959.

Forsyningstilsynet vurderer, at Energinet SOV er part i sagen. Forsyningstilsynet lægger på baggrund af § 5, stk. 4, i lov om Energinet og koncerninstruksen for Energinet til grund, at det er Energinet SOV, der i Energinet-koncernen har til opgave at fastsætte metoder og vurderingskriterierne, som i metoden og vurderingskriterierne i den foreliggende sag, selvom metoden og vurderingskriterierne retter sig til og skal benyttes af det helejede datterselskab Energinet Systemansvar A/S. Som følge af disse særlige lovgivningsmæssige forhold, der gælder for Energinet-koncernen, er Energinet SOV som adressat for Forsyningstilsynets afgørelse part i sagen.

Forsyningstilsynet vurderer endvidere, at Energinets helejede datterselskab, Energinet Systemansvar A/S, CVR-nr. 39314959, også er part i sagen. Forsyningstilsynet finder, at Energinet Systemansvar A/S har en væsentlig, individuel og retlig interesse i sagen og dens udfald, da selskabet skal anvende metoden og vurderingskriterierne i sin systemsansvarlige virksomhed.

Forsyningstilsynet lægger i den forbindelse til grund, at Energinet SOV, Myndighedsenheden, er partsrepræsentant for Energinet Systemansvar A/S.

### **Høring**

Forsyningstilsynet partshørte den 22. december 2023 Energinet over et udkast til Forsyningstilsynets afgørelse i sagen.

Energinet har fremsendt høringssvar af 9. januar 2024 til Forsyningstilsynet udkast tilsynets afgørelse. Energinet kommer i høringssvaret navnlig ind på følgende spørgsmål, som uddybes nedenfor: 1) Forudsætninger for Forsyningstilsynets godkendelse, 2) afskæring af klageadgang, 3) over- og underdækning for de forskellige omkostninger, 4) Forsyningstilsynets godkendelseskompetence efter elforsyningsloven § 73 a, stk. 1 og 5) tidspunktet for anvendelse af metoden.

Forsyningstilsynet har forholdt sig til høringssvaret i afsnittet Begrundelsen nedenfor for så vidt som tilsynet har anset høringssvaret for relevant for en trufne afgørelse.

### Forudsætninger for Forsyningstilsynets godkendelse

Energinet har i sit partshøringssvar anmodet Forsyningstilsynet om at præcisere i afgørelsen, om det, der er udkastet til afgørelse er formuleret som fire forudsætninger for tilsynets godkendelse alene er forudsætninger, eller om der er tale om vilkår for godkendelsen.

Energinet har herefter i høringssvaret kommenteret på de fire forudsætninger.

Den første forudsætning i udkastet til afgørelse lyder, at det er det samlede forbrug på for den koncern, som samlet kan anses for at være en Stor forbruger, for hvilket der kan opkræves en reduceret systemtarif.

Energinet har hertil i høringssvaret bemærket, at dette følger implicit af Energinets godkendelse af en ansøgning, idet ansøger skal oplyse samtlige målepunkter, der indgår i ansøgningen for pågældende selskab(er)/adresse(r) og tariffer opkræves på de enkelte målepunkter i DataHub. Dette indebærer, at alle målepunkter, der godkendes efter ansøgning, opnår den reducerede sy stemtarif på samme tidspunkt, når det samlede forbrug for alle målepunkterne i de koncern- forbundne selskaber overstiger tærskelværdien på de 100 GWh årligt.

Den anden forudsætning i udkastet til afgørelse lyder, at Energinet påser, at den selskabsretlige lovgivning (og eventuelle senere ændringer heri) indgår i vurderingen af, om ansøger omfattes af køberkategorien Store forbrugere.

Energinet anmoder Forsyningstilsynet om at præcisere, hvad tilsynet mener hermed.

Den tredje forudsætning var opstillet med henblik på at præcisere rækkevidden af Energistyrelsens kompetence til at godkende etableringen af direkte linjer.

Energinet har herom henvist til det reviderede administrationsgrundlag af 27. september med den præcisering mht. Energistyrelsens afgørelseskompetence, som er beskrevet ovenfor i gennemgangen af administrationsgrundlaget.

Den fjerde forudsætning i udkastet til afgørelse lød, at Energinet anmelder eventuelle ændringer af administrationsgrundlaget til Forsyningstilsynets godkendelse efter elforsyningslovens § 73 a, stk. 1, inden disse finder anvendelse.

Udover at fremføre de ovennævnte kommentarer til de omtalte forudsætninger har energinet i høringssvaret fremført sine synspunkter omkring Forsyningstilsynets hjemmel til at opstille stille vilkår som en forudsætning for at godkende en metode efter elforsyningslovens § 73 a, stk. 1. der henvises herom til underafsnittet "Forsyningstilsynets godkendelseskompetence efter elforsyningsloven § 73 a, stk. 1", nedenfor

### Afskæring af klageadgang

Energinet har i sit partshøringssvar kommenteret de bemærkninger, som tilsynet havde indarbejdet i udkastet til afgørelse om tilsynets mulighed for at behandle en klage over Energinets udmøntning af metoden for systemtariffen.



Energinet har anført bl.a., at den klagevejledning, som Energinet har indarbejdet i administrationsgrundlaget er udarbejdet i overensstemmelse med forvaltningslovens § 25, stk. 1. Energinet har anført, at det følger af den pågældende bestemmelse, at der kun skal gives klagevejledning i forbindelse med afgørelser, som kan påklages til en anden forvaltningsmyndighed (administrativ rekurs). Bestemmelsen indebærer derimod ikke nogen forpligtelse til at give vejledning om muligheden for at rette henvendelse til andre forvaltningsmyndigheder. Energinet er dog opmærksom på, at det følger af den almindelige vejledningspligt, som gælder for alle forvaltningsmyndigheder, at der skal gives oplysninger om disse muligheder, hvis Energinet i særlige tilfælde må skønnes at være behov for det.

#### Over- og underdækning for de forskellige omkostninger

Som nævnt ovenfor i sagsfremstillingen har Energinet anmodet Forsyningstilsynet om at præcisere, hvordan den forudsætninger, som var indeholdt i tilsynets godkendelse af 29. juni 2023, og som omhandler over og underdækning på budgetterne for de forskellige omkostninger

Energinet anfører i høringsvaret, at Energinet på trods af det anførte i udkastet til afgørelse fortsat ikke finder det klart og tydeligt, hvilke forudsætninger som Forsyningstilsynet har lagt til grund for Forsyningstilsynets godkendelse. Energinet er derfor fortsat i tvivl om, hvilket grundlag (forudsætning) vi skal administrere efter og anmoder Forsyningstilsynet om en præcisering deraf.

Energinet redegør i høringsvaret nærmere for, hvad det er at Energinet finder uklart og erkender, at Energinet først blev opmærksom derpå efter at Forsyningstilsynet havde truffet afgørelsen af den 29. juni og dermed ikke i forbindelse med at Energinet blev partshørt over et udkast til den afgørelse.

#### Forsyningstilsynets godkendelseskompetence efter elforsyningsloven § 73 a, stk. 1

Energinet har anført bl.a., at Forsyningstilsynet ikke har hjemmel til at stille vilkår som forudsætning for at godkende metoden efter § 73 a, stk. 1, i elforsyningsloven. Energinet har i høringsvaret redegjort for forarbejderne til bestemmelsen og til dens EU-retlige ophæng i elmarkedsdirektivet.

Energinet henviser til, at Forsyningstilsynet kan udstede pålæg om at ændre en metode eller en fastsat tarif, hvis priser og investeringsbetingelser må anses for at være i strid med bestemmelserne i elforsyningsloven, jf. § 77 og at Forsyningstilsynet kan udstede påbud efter § 77, stk. 2 og derudover kan anvise Energinet, hvorledes en tarif eventuelt kan udformes i overensstemmelse med lovgivningens krav.

Energinet har videre anført, at Forsyningstilsynet heller ikke har hjemmel til at stille vilkår, som betingelse for en metode godkendelse.

Energinet mener ydermere ikke, at Forsyningstilsynet har hjemmel til at godkende Energinets vurderingskriterier som en forudsætning for at godkende metoden efter § 73 a, stk. 1, i elforsyningsloven.

### Tidspunktet for anvendelse af metoden

Energinet anfører i sit hørings svar på, at systemtariffen er godkendt til at træde i kraft fra 1. januar 2024. Energinet anfører videre, at Energinet ikke kan igangsætte orienteringen af forbrugere med stort elforbrug om muligheden for reduceret systemtarif, før Forsyningstilsynets endelige godkendelse foreligger.

Energinet anmoder derfor Forsyningstilsynet om en hurtig sagsbehandling og anmoder tillige om tilsynets vurdering af, om systemtariffen er godkendt til at træde i kraft fra den 1. januar 2024, som Energinet har lagt til grund.

## Retsgrundlag

I det følgende gennemgås de bestemmelser i lovgivningen, der har relevans for denne afgørelse.

### **Elforsyningsloven (lovbekendtgørelse nr. 1248 af 24. oktober 2023)**

Det følger af elforsyningslovens § 73 a, stk. 1, at priser og betingelser for anvendelse af transmissions- og distributionsnet fastsættes af de kollektive elforsyningsvirksomheder efter offentliggjorte metoder, som er godkendt af Forsyningstilsynet.

§ 73 a. Priser og betingelser for anvendelse af transmissions- og distributionsnet fastsættes af de kollektive elforsyningsvirksomheder efter offentliggjorte metoder, herunder for levering af ydelser til de kollektive elforsyningsvirksomheder, som er godkendt af Forsyningstilsynet.

[...]

### **Elmarkedsforordningen (Europa-Parlamentet og Rådets forordning 2019/943 af 5. juni 2019)**

De materielle kriterier af relevans for tilsynets vurdering af gennemsigtigheden i de anmeldte vurderingskriterier er indeholdt i elmarkedsforordningens artikel 18, stk. 1, 1. pkt. Artikel 18 i elmarkedsforordningen omhandler netvirksomhedernes fastsættelse af priser for adgangen til og brugen af distributionsnettet. Bestemmelsen regulerer bl.a. de kriterier, der skal ligge til grund for fastsættelsen af standardtilslutningsbidrag og tariffer. Artikel 18, stk. 1, 1. pkt. er sålydende:

#### Artikel 18

##### Afgifter for netadgang samt brug og styrkelse af net

1. Afgifter, der opkræves af netoperatører for adgang til net, herunder afgifter for tilslutning til net, afgifter for brugen af net og i givet fald afgifter i tilknytning til styrkelse af net, skal afspejle omkostningerne, være gennemsigtige, tage hensyn til behovet for netsikkerhed og fleksibilitet og afspejle de faktiske omkostninger, for så vidt disse svarer til en effektiv og strukturelt sammenlignelig netoperatørs omkostninger og anvendes uden forskelsbehandling. [...]

## **Metodebekendtgørelsen (Bekendtgørelse nr. 1085 af 20. september 2010 om netvirksomheders, regionale transmissionsvirksomheders og Energinet.dk's metoder for fastsættelse af tariffer m.v.)**

Metodebekendtgørelsens § 1 indeholder nærmere bestemmelser om bl.a. Energinets anmeldelse af metoder til Forsyningstilsynets godkendelse.

§ 1. Netvirksomheder, regionale transmissionsvirksomheder og Energinet.dk skal anmelde de metoder, der anvendes til at beregne eller fastsætte betingelser og vilkår for deres ydelser, herunder tariffer, til Energitilsynets godkendelse.

Stk. 2. Energitilsynets godkendelse af metoderne er en forudsætning for virksomhedernes anvendelse af betingelser og vilkår for deres ydelser, herunder tariffer.

[...]

Stk. 4. Virksomhederne skal søge godkendelse af efterfølgende ændringer i metoderne, herunder ændringer som følge af pålagte myndighedskrav

## **Forsyningstilsynets begrundelse for afgørelsen**

Denne sag drejer sig om godkendelsen af det delelement i Energinets metode for systemtariffen, som Energinet har anmeldt til tilsynets godkendelse den 23. august 2023 og i en revideret udgave den 27. september 2023.

Det godkendte delelement indgår i et administrationsgrundlag, som Energinet vil anvende og fastsætter rammerne for, hvordan Energinet skal vurdere elkunder, som anmoder Energinet om at blive omfattet af køberkategorien Store forbrugere (benævnt "Storforbruger-kategorien" i administrationsgrundlaget) med henblik på at opnå en reduceret systemtarif, for den del af elkundens årlige forbrug, der overstiger 100 GWh, herunder kunder som udgør en del af et koncernfællesskab eller som er meddelt tilladelse til at have en direkte linje.

Godkendelsen skal gøre det muligt, at Energinets kan tage den del af Energinets metode for systemtarif anmeldt til Forsyningstilsynets godkendelse den 22. juni 2022 i brug, som omhandler køberkategorien Store forbrugere, dvs. forbrugere med et årligt forbrug på over 100 GWh.

Sagen omhandler endvidere en præcisering af den del af Forsyningstilsynets afgørelse af den 29. juni 2023, om at over- og underdækning på budgetterne for de forskellige omkostninger, hhv. abonnementet og kWh-tariffen, kun kan modregnes på den dertil hørende indtægt, dvs. at underdækning på Datahub kun må reguleres på abonnementet, mens systemydelser skal reguleres via justeringer i kWh-tariffen.

Afgørelsen er truffet i medfør af elforsyningslovens § 73 a, stk. 1, og elmarkedsforordningens artikel 18, stk. 1, 1. pkt.

## **Om gennemsigtheden i vurderingskriterierne for godkendelse af den nye køberkategori af store forbrugere**

Det er Forsyningstilsynets vurdering, at der med Energinets "Administrationsgrundlag for ansøgning om at blive omfattet af storforbruger kategorien iht. Systemtariffen (100 GWh)" anmeldt til Forsyningstilsynet den 27. september 2023 sammenholdt med Energinets metode for systemtariffen af 22. juni 2022 og Forsyningstilsynets godkendelse deraf i afgørelse af 29. juni 2023 er fastlagt gennemsigtige kriterier, for hvilke virksomheder der omfattes af ordningen og betingelserne herfor, og at kriteriet om gennemsigthed fastsat i elmarkedsforordningens artikel 18, stk. 1, 1. pkt., er opfyldt.

Forsyningstilsynet har ved vurderingen af kriteriernes gennemsigthed lagt vægt på, at administrationsgrundlaget præciserer, hvilke oplysninger en ansøger, der søger om at blive omfattet af den nye køberkategori skal fremlægge for Energinet, og hvordan Energinet vil vurdere disse oplysninger, herunder med inddragelse af de relevante bestemmelser i selskabslovgivningen, hvad Energinet har redegjort for i afsnit 5 i administrationsgrundlaget.

Forsyningstilsynet har endvidere lagt vægt på, at det nu fremstår gennemsigtigt, hvorfor Energinet har opstillet vurderingskriterierne, nemlig for at kunne sikre – i overensstemmelse med metoden for systemtariffen, som tilsynet godkendte den 29. juni 2023 – at de ansøgere, som vil være berettiget til den reducerede tarif for et forbrug på over 100 GWh, kan opnå den reducerede tarif, herunder hvilke bestemmelser i selskabslovgivningen og den øvrige lovgivning der skal iagttages.

I den sammenhæng har Forsyningstilsynet lagt vægt på, at det fremgår af administrationsgrundlaget, at ansøgninger, hvor der ikke kan redegøres fyldestgørende for uoverensstemmelser for nogle af de punkter, der er opregnet i det foregående vil blive afvist, og at Energinet dermed – som Energinet har redegjort for under mødet med Forsyningstilsynet den 15. september 2023 – ikke vil kunne tilsidesætte ufravigelige eller væsentlige krav for at blive omfattet af kundekategorien.

Ved vurderingen af at kravet om gennemsigthed nu er opfyldt, har Forsyningstilsynet endvidere lagt vægt på det af Energinet anførte i dit høringssvar til udkastet til afgørelse omtalt ovenfor under "Høring". Tilsynet henviser herved særligt til det anførte fra Energinet om, at lyder, at det følger implicit af Energinets godkendelse af en ansøgning, at det er det samlede forbrug på for den koncern, som samlet kan anses for at være en Stor forbruger, for hvilket der kan opkræves en reduceret systemtarif. Dette idet ansøger skal oplyse samtlige målepunkter, der indgår i ansøgningen for pågældende selskab(er)/adresse(r) og tariffer opkræves på de enkelte målepunkter i Data-Hub. Dette indebærer, at alle målepunkter, der godkendes efter ansøgning, opnår den reducerede systemtarif på samme tidspunkt, når det samlede forbrug for alle målepunkterne i de koncern- forbundne selskaber overstiger tærskelværdien på de 100 GWh årligt.

## Om forudsætningen om over og -underdækning på budgetterne for de forskellige omkostninger, hhv. abonnementet og kWh-tariffen

Som nævnt ovenfor i sagsfremstillingen har Energinet stillet nogle opklarende spørgsmål til forståelsen af forudsætningen i afgørelsen af den 29. juni 2023 om, at over og underdækning på budgetterne for de forskellige omkostninger, hhv. abonnementet og kWh-tariffen, kun modregnes på den dertil hørende indtægt, dvs. underdækning på DataHub må kun reguleres på abonnementet, mens systemydelse skal reguleres via justeringer i kWh-tariffen. Forsyningstilsynet henviser herom til begrundelsen for afgørelsen af 29. juni 2023, hvor tilsynet på siderne 22-24 har forholdt sig til de omkostningselementer, der indgår i metoden for beregningen af abonnementsdelen af metoden. Tilsynet anfører afsluttende i den del af begrundelsen som omhandler abonnementsdelen for metoden (side 24):

Forsyningstilsynet har i denne sammenhæng vurderet, at det er rimeligt, at Energinet alene inddrager halvdelen af omkostningerne til elsystemansvar og myndighedsbehandling i abonnementet og dermed lader den øvrige del af omkostningerne blive dækket ved en forbrugsafhængig tarif. **Forsyningstilsynet bemærker, at der her tages stilling til omkostningselementernes relative størrelse i abonnementet og ikke den af Energinet fastsatte pris** (fremhævet her).

På denne baggrund vurderer Forsyningstilsynet, at den del af metoden, som omhandler abonnementsbetalingen, samlet set opfylder kravene i elmarkedsforordningens artikel 18, og elforsyningslovens § 73, stk. 1.

Forsyningstilsynet har således godkendt en metode for tariffastsættelse og for omkostningselementerne deri, men ikke godkendt et specifikt beløb indeholdt i metoden.

Som nævnt ovenfor i afsnittet "Høring" har Energinet anmodet om en nærmere præcisering af den omtalte forudsætning.

Energinet har i høringsvaret til Forsyningstilsynets høringsudkast til afgørelse anført bl.a.:

Energinet bemærker dog, at det fortsat ikke klart og tydeligt fremgår, hvilke forudsætninger som Forsyningstilsynet har lagt til grund for Forsyningstilsynets godkendelse. Energinet er derfor fortsat i tvivl om, **hvilket grundlag** (forudsætning) vi skal administrere efter.

Når Forsyningstilsynet skriver, at "der er godkendt en metode for tariffastsættelse" –betyder det så den af Energinet anmeldte metode, hvor et fast abonnement pr. målepunkt pr. år indeksreguleres årligt ift. Danmarks Statistiks nettoprisindeks) og hvorledes skal den efterfølgende sætning "og for omkostningselementerne heri" fortolkes i sammenhæng hermed? **Er det alle omkostninger til DataHub, 50 % af omkostningerne til Systemansvar (el-delen) og 50 % af omkostningerne til myndighedsbehandling** initialt på beregningstidspunktet for metodefastsættelsen **eller er det løbende over årene?** (Forsyningstilsynets fremhævning)

Forsyningstilsynet finder på den baggrund grundlag for at præcisere følgende:

Abonnementsbeløbet opgøres på baggrund af 100 pct. af omkostninger til Datahub, 50 pct. af omkostninger til myndighedsbehandling hos Energistyrelsen og Forsyningstilsynet, samt 50 pct. af udgifterne til Energinet Systemansvar A/S (el-delen).

Abonnementsbeløbet er fastsat til 180 kr. eksklusiv moms for 2024 på baggrund af Energinets ovenstående forventede omkostninger til omkostningskategorierne.

Abonnementsbeløbet justeres årligt efter størrelsen af de omkostningskategorier, som abonnementet dækker.

Over- og underdækning på budgetterne for de forskellige omkostninger, hhv. abonnementet og kWh-tariffen, modregnes alene på den dertil hørende indtægt. Det vil sige, at en eventuel underdækning på DataHub, kun må reguleres over abonnementet, mens systemydelser reguleres ved justeringer i kWh-tariffen.

Det bemærkes, at Forsyningstilsynet ikke er tillagt kompetence til at godkende specifikke beløb eller priser efter elforsyningslovens § 73 a, stk. 1, som fastsætter tilsynets kompetence til at godkende metoder for tariffastsættelse. Bestemmelsen lyder:

Priser og betingelser for anvendelse af transmissions- og distributionsnet fastsættes af de kollektive elforsyningsvirksomheder efter offentliggjorte metoder, herunder for levering af ydelser til de kollektive elforsyningsvirksomheder, som er godkendt af Forsyningstilsynet (fremhævet her).

Det er altså metoderne, efter hvilke priser og betingelser for anvendelse af transmissions- og distributionsnet fastsættes af de kollektive elforsyningsvirksomheder, dvs. bl.a. Energinet, som Forsyningstilsynet har kompetence til at godkende efter elforsyningslovens § 73 a, stk. 1, og ikke priserne og betingelserne som sådan.

### **Om tidspunktet for Energinets anvendelse af metoden for systemtariffen**

Energinet anfører i sit høringssvar af 9. januar 2024 til det udkast til afgørelse, som Forsyningstilsynet partshørte Energinet over, at systemtariffen er godkendt til at træde i kraft fra 1. januar 2024. Energinet anmodede i den sammenhæng om tilsynets vurdering af, om systemtariffen er godkendt til at træde i kraft fra den 1. januar 2024, som Energinet har lagt til grund.

Forsyningstilsynet skal hertil bemærke følgende:

Det fremgår af Forsyningstilsynets afgørelse af 29. juni 2023 om godkendelse af metoden for systemtariffen, at Energinet inden metoden tages i brug, skal anmelde til Forsyningstilsynets godkendelse efter elforsyningslovens § 73 a, stk. 1, de kriterier, der bruges til at fastslå, om et selskab bliver omfattet af den nye køberkategori. Dette særligt i relation til moder- og datterselskaber og under hvilke omstændigheder, de kan omfattes af kategorien Store forbrugere.

Energinet har anmeldt disse kriterier indeholdt i det omtalte administrationsgrundlag til Forsyningstilsynet den 23. august 2023 og i en revideret udgave den 27. september 2023. Dermed er anmeldelsen sket inden den 1. januar 2024. Tilsynet anerkender i den sammenhæng, at det ikke fremgår eksplicit af afgørelsen af den 29. juni 2023, at de pågældende kriterier også skulle være godkendt af tilsynet, inden metoden kunne finde anvendelse.

Nærværende afgørelse består i godkendelse af et delelement i Energinets metode for systemtariffen, som Energinet har anmeldt til tilsynets godkendelse den 23. august 2023 og i en revideret udgave den 27. september 2023. Dermed har Energinet opfyldt vilkåret i Forsyningstilsynet afgørelse af den 29. juni 2023, om godkendelse af Energinets metode for opkrævning af systemtarif som betingelse for, at Energinet kan tage metoden i brug i forhold til Store forbrugere, der har et årligt forbrug på over 100 GWh.

Hertil kommer, at det følger af metodebekendtgørelsens § 1, stk. 2, følger, at Forsyningstilsynets godkendelse af metoderne er en forudsætning for virksomhedernes anvendelse af betingelser og vilkår for deres ydelser, herunder tariffer.

Forsyningstilsynet vurderer på den baggrund, at Energinet ikke kan anvende metoden for systemtariffen for så vidt angår køberkategorien "Store forbrugere" før pr. d.d. med godkendelsen i nærværende afgørelse.

### **Øvrige bemærkninger til det anførte i høringssvaret fra Energinet til udkastet til afgørelse**

Energinet har i sit partshøringssvar af 9. januar 2024 til Forsyningstilsynets høringsudkast til afgørelse anmodet tilsynet om at præcisere, om det, der i høringsudkastet til afgørelse, er omtalt som fire forudsætninger, er forudsætninger eller rettelig vilkår.

Forsyningstilsynet så de fire forudsætninger som netop forudsætninger og ikke som vilkår.

Under hensyntagen til det anførte i Energinets partshøringssvaret af 9. januar 2024 har tilsynet dog ikke fundet det relevant at indskrive de fire forudsætninger i nærværende afgørelse.

Forsyningstilsynet har dog visse bemærkninger til det anførte fra Energinet i partshøringssvaret af 9. januar 2024 om Forsyningstilsynets kompetence efter elforsyningslovens § 73 a, stk. 1, til at godkende metoder for tariffastsættelse.

Energinet har således anført, at Forsyningstilsynet efter Energinets opfattelse ikke har hjemmel til at stille vilkår som en forudsætning for at godkende metoden efter elforsyningslovens § 73 a, stk. 1. Energinet har endvidere anført, at tilsynet "slet ikke" [har hjemmel] til at opstille krav om at Forsyningstilsynet skal godkende Energinets interne processer i form af Energinets administrationsgrundlag.

Forsyningstilsynet er ikke enig med Energinet heri.

Forsyningstilsynet vurderer i sager om metodegodkendelse efter elforsyningslovens § 73 a, stk. 1, metoden i forhold til de materielle kriterier tilsynet er kompetent myndighed til skal vurdere metoden efter. Denne vurdering omfatter de retlige spørgsmål metoden giver anledning til, dvs. om metoden er udformet i overensstemmelse med eller er i strid med nationale og eller EU-retlige bestemmelser, som tilsynet er kompetent myndighed til at vurdere efter elforsyningslovens § 73 a, stk. 1. Hvis tilsynet vurderer, at sidstnævnte er tilfældet, skal tilsynet meddele afslag på godkendelse af metoden.

Forsyningstilsynet vurderer dog, at tilsynet efter en konkret vurdering, fremfor at meddele afslag på en metode, som er anmeldt til tilsynets godkendelse, har mulighed for at godkende metoden på vilkår, som sikrer at der ikke sker tilsidesættelse af de materielle kriterier, som metoden skal være i overensstemmelse med.

Der er til nærværende afgørelse ikke knyttet vilkår. Forsyningstilsynet bemærker hertil dog, at nærværende afgørelse skal ses i sammenhæng med tilsynets afgørelse af 29. juni 2023 om betinget godkendelse af Energinets metode for systemtarif. Afgørelsen af 29. juni 2023 indeholdt imidlertid en række vilkår angivet i afgørelsen på side 2 og 3. Energinet har ikke påklaget afgørelsen af 29. juni 2023 til Energiklagenævnet inden for den klagefrist, som tilsynet vejledte Energinet om i afgørelsen af 29. juni 2023 på side 34.

Forsyningstilsynet har noteret sig det anførte fra Energinet i partshøringssvaret til tilsynets høringsudkast til afgørelse vedrørende klagevejledningen i administrationsgrundlaget og har ingen yderligere bemærkninger dertil.

## Særligt om direkte linjer

Forsyningstilsynet har noteret sig det anførte fra Energinet i følgebrevet til administrationsgrundlaget anmeldt den 23. august 2023 om, at lovgivningen om direkte linjer isoleret set ikke medfører et behov for ændringer i Energinets metode for systemtarif.

Forsyningstilsynet er ved at overveje dette spørgsmål og har ikke taget stilling dertil i denne afgørelse.

## Offentliggørelse

Denne afgørelse vil blive offentliggjort på Forsyningstilsynets afgørelsesdatabase<sup>2</sup>, jf. elforsyningslovens § 78 b.

## Klagevejledning

Eventuel klage over denne afgørelse kan indbringes for Energiklagenævnet, jf. § 89 i elforsyningsloven. Klage skal være skriftlig og være indgivet inden 4 uger efter, at Forsyningstilsynets afgørelse er meddelt.

Klagen indgives til:

Energiklagenævnet  
Nævnenes Hus  
Toldboden 2

---

<sup>2</sup> Afgørelsesdatabasen kan tilgås via dette link: [Forsyningstilsynets afgørelser](#)



8800 Viborg  
Tlf.: 72 40 56 00  
E-mail: [ekn@naevneneshus.dk](mailto:ekn@naevneneshus.dk)

Energiklagenævnets kontortid kan have betydning for, om klagen er indgivet i rette tid.  
Nærmere information om klagefristen, hvem der kan klage (klageberettiget) og nævnets klagebehandling fremgår af Energiklagenævnes hjemmeside [www.ekn.dk](http://www.ekn.dk).

Med venlig hilsen

Carsten Smidt  
Direktør